



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.01.2019

№ 28

Об утверждении положения о координации деятельности функциональных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону при подготовке и реализации проектов муниципально-частного партнерства

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018), решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.08.2018 № 530 «О реализации на территории города Ростова-на-Дону проектов муниципально-частного партнерства», пунктом 3 части 6 статьи 42 и пунктом 1.10.1 части 1 статьи 46 Устава города Ростова-на-Дону, в целях привлечения инвестиций на территорию города Ростова-на-Дону

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить положение о координации деятельности функциональных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону при подготовке и реализации проектов муниципально-частного партнерства согласно приложению к постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования в городской газете «Ростов официальный».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону по экономике Чернышова Д.В.

И.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону

В.И. Сакеллариус

Постановление вносит
Департамент экономики
города Ростова-на-Дону

ПОЛОЖЕНИЕ
о координации деятельности функциональных подразделений
и отраслевых (функциональных) органов Администрации города
Ростова-на-Дону при подготовке и реализации проектов
муниципально-частного партнерства

1. Общие положения

1.1. Положение о координации деятельности функциональных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону при подготовке и реализации проектов муниципально-частного партнерства (далее – положение) устанавливает процедуру взаимодействия отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону, координацию деятельности функциональных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону при подготовке проектов муниципально-частного партнерства (далее – проекты), принятия решений о реализации проектов, реализации и мониторинга реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве (далее – соглашения).

1.2. Координацию взаимодействия функциональных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону при рассмотрении проектов, ведение реестра заключенных соглашений на основании информации, представленной отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Ростова-на-Дону, осуществляет Департамент экономики города Ростова-на-Дону.

1.3. В положении используются термины и понятия в том значении, в котором они установлены Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ).

В положении используются следующие понятия:

публичный партнер – муниципальное образование городской округ «Город Ростов-на-Дону», от имени которого выступает Администрация города Ростова-на-Дону в лице отраслевого (функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону, осуществляющего координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли, соответствующей назначению объектов соглашений;

уполномоченный орган исполнительной власти Ростовской области по осуществлению полномочий, установленных частью 2 статьи 17

Федерального закона № 224-ФЗ, – орган исполнительной власти Ростовской области, определенный правовым актом Правительства Ростовской области (далее – уполномоченный орган).

2. Разработка, рассмотрение предложения публичного партнера о реализации проекта муниципально-частного партнерства и принятие решения о его реализации

2.1. Публичный партнер, от лица которого выступает отраслевой (функциональный) орган Администрации города Ростова-на-Дону, осуществляющий координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли, соответствующей назначению объектов соглашений, обеспечивает разработку предложения о реализации проекта в соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ.

2.2. Публичный партнер направляет предложение о реализации проекта в заинтересованные отраслевые (функциональные) органы Администрации города Ростова-на-Дону для подготовки заключения о возможности и целесообразности реализации проекта.

Рекомендуемые отраслевые (функциональные) органы Администрации города Ростова-на-Дону для подготовки заключения о возможности и целесообразности реализации проекта в пределах осуществляемых ими полномочий:

Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону;

Департамент архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону;

Департамент экономики города Ростова-на-Дону;

Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Ростова-на-Дону;

Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону.

2.3. Отраслевые (функциональные) органы Администрации города Ростова-на-Дону, получившие предложение о реализации проекта на рассмотрение, в пределах осуществляемых ими полномочий, представляют публичному партнеру заключение о возможности и целесообразности реализации проекта в срок, не превышающий 10 дней со дня его поступления.

2.4. На этапе подготовки предложения о реализации проекта публичным партнером создается рабочая группа по реализации проекта муниципально-частного партнерства.

Состав рабочей группы по реализации проекта муниципально-частного партнерства, порядок ее работы определяется правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону.

Рекомендуемый состав рабочей группы по реализации проекта муниципально-частного партнерства включает представителей:

публичного партнера;

администрации районов города Ростова-на-Дону, на территории которых находится (будет находиться) объект муниципально-частного партнерства; отраслевых (функциональных) органов, указанных в пункте 2.2 настоящего положения;

правового управления Администрации города Ростова-на-Дону.

2.5. Публичный партнер направляет разработанное предложение о реализации проекта с учетом поступивших заключений о возможности и целесообразности реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в срок, не превышающий 10 дней со дня его принятия.

2.6. Порядок и сроки проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества определяются в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ.

2.7. Решение о реализации проекта принимается главой муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» при наличии положительного заключения уполномоченного органа в срок, не превышающий 60 дней со дня получения положительного заключения.

Подготовку проектов муниципальных правовых актов главы муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» о реализации проектов, проведении конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве осуществляет публичный партнер.

2.8. Решением о реализации проекта утверждаются, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.1 и 3.2 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ:

- 1) цели и задачи реализации такого проекта;
- 2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам;
- 3) существенные условия соглашения;
- 4) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;
- 5) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс), а также перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе (в случае проведения закрытого конкурса);
- 6) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;
- 7) конкурсная документация или порядок и сроки ее утверждения;
- 8) сроки проведения конкурса на право заключения соглашения или в случае проведения совместного конкурса – соглашений;
- 9) срок и порядок размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления определенным

решением о реализации проекта лицам уведомления о проведении закрытого конкурса и приглашения принять участие в закрытом конкурсе;

10) порядок и сроки заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса – соглашений);

11) состав конкурсной комиссии и порядок ее утверждения.

2.9. В случае, если при реализации соглашения планируется использование средств бюджета города, заключение соглашения на срок, превышающий срок действия соответствующего решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

В случае, если при реализации проекта планируется использование средств бюджета города, решение о реализации проекта принимается только при условии, что использование таких средств предусмотрено муниципальными правовыми актами.

2.10. На основании решения главы муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» о реализации проекта публичный партнер в срок, не превышающий 180 дней со дня принятия данного решения, в соответствии с главой 5 Федерального закона № 224-ФЗ обеспечивает организацию конкурса на право заключения соглашения, за исключением случаев, предусмотренных частями 8 – 10 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ.

2.11. Условия соглашения установлены статьей 12 Федерального закона № 224-ФЗ.

Предоставление частному партнеру права владения и пользования земельным участком для осуществления указанной в соглашении деятельности, обеспечение возникновения права собственности частного партнера на объект соглашения, принадлежащий публичному партнеру на праве собственности, при условии соблюдения требований, предусмотренных Федеральным законом № 224-ФЗ и соглашением, осуществляется в порядке, предусмотренном законом в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Ростова-на-Дону.

Договор аренды земельного участка, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, с лицом, с которым заключено указанное соглашение, заключается Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону без проведения торгов на срок, который устанавливается соглашением и не может превышать срок действия такого соглашения.

2.12. Заключение, изменение, прекращение соглашения, переход прав и обязанностей по соглашению, замена частного партнера осуществляются в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 224-ФЗ.

2.13. Публичный партнер осуществляет:

разработку проекта соглашения о проведении совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации – Ростовской области;

разработку и согласование конкурсной документации;

организацию заключения соглашения в соответствии со статьей 32 Федерального закона № 224-ФЗ.

2.14. При реализации соглашения публичный партнер осуществляет следующие функции:

направление в уполномоченный орган и Департамент экономики города Ростова-на-Дону информации в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 224-ФЗ для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

контроль за исполнением соглашения в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве»;

рассмотрение предложения частного партнера об изменении существенных условий соглашения, проведение переговоров с частным партнером по изменению существенных условий соглашения и принятие решения о разработке проекта решения главы муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» о внесении изменений в решение главы муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» о реализации проекта;

инициирование процедуры замены частного партнера при неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязательств перед публичным партнером и (или) финансирующим лицом;

размещение в электронном виде посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» сведений, установленных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении Порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве» в целях обеспечения проведения мониторинга реализации соглашения;

мониторинг реализации соглашений, представление в уполномоченный орган исполнительной власти Ростовской области результатов мониторинга реализации соглашений в порядке и в сроки, установленные Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве»;

обеспечение открытости и доступности информации о соглашениях.

2.15. В срок, не превышающий 5 дней со дня подписания соглашения, публичный партнер направляет копию соглашения в Департамент экономики города Ростова-на-Дону.

2.16. Права публичного партнера на осуществление контроля за исполнением соглашения установлены статьей 14 Федерального закона № 224-ФЗ.

3. Разработка, рассмотрение предложения частного партнера о реализации проекта муниципально-частного партнерства и принятие решения о его реализации

3.1. Инициатор проекта, лицо, которое может быть частным партнером (далее – инициатор проекта), направляет предложение о реализации проекта, разработанное в соответствии с требованиями Федерального закона № 224-ФЗ, на рассмотрение главе муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».

Глава муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» направляет предложение о реализации проекта на рассмотрение главе Администрации города Ростова-на-Дону, который определяет соответствующий отраслевой (функциональный) орган Администрации города Ростова-на-Дону, осуществляющий координацию и регулирование деятельности в отрасли, соответствующей предложению о реализации проекта, который будет выступать от имени публичного партнера.

3.2. До направления предложения о реализации проекта между инициатором проекта и публичным партнером осуществляются предварительные переговоры, связанные с разработкой предложения, в порядке, установленном Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении Порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

3.3. Инициатор проекта вправе выступить с инициативой проведения предварительных переговоров и направить публичному партнеру предложение о проведении предварительных переговоров, содержащее перечень вопросов для обсуждения.

3.4. В срок, не превышающий 10 дней со дня поступления предложения о проведении предварительных переговоров, публичный партнер в пределах своей компетенции рассматривает данное предложение и принимает одно из следующих решений путем направления инициатору проекта уведомления:

о проведении предварительных переговоров;

о невозможности проведения предварительных переговоров с указанием причины такого отказа.

3.5. В случае принятия решения о проведении предварительных переговоров публичный партнер в срок:

не превышающий 5 дней со дня принятия указанного решения направляет имеющиеся материалы и документы участникам переговоров;

не позднее 10 дней с момента принятия указанного решения определяет форму проведения предварительных переговоров и организует их проведение.

К участию в предварительных переговорах привлекаются представители отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону, указанные в пункте 2.2 настоящего положения.

Публичный партнер и инициатор проекта вправе привлечь к участию в предварительных переговорах консультантов, экспертов и представителей компетентных государственных органов.

3.6. Итоги проведения предварительных переговоров оформляются протоколом, в который включаются сведения о результатах проведения предварительных переговоров, достигнутых на соответствующем этапе, а также принятые решения об изменении содержания предложения о реализации проекта.

3.7. Протокол предварительных переговоров составляется публичным партнером в двух экземплярах и направляется инициатору проекта в срок, не превышающий 10 дней со дня проведения предварительных переговоров.

3.8. В срок, не превышающий 5 дней с момента получения двух экземпляров протокола предварительных переговоров, инициатор проекта подписывает их и передает один экземпляр протокола предварительных переговоров публичному партнеру.

3.9. В случае если инициатор проекта отказался от участия в предварительных переговорах, предложение о реализации проекта остается без рассмотрения.

3.10. Предложение о реализации проекта, направленное инициатором проекта, подлежит рассмотрению публичным партнером с учетом заключений о возможности и целесообразности реализации проекта заинтересованных отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону, указанных в пункте 2.2 настоящего положения. Публичный партнер проводит переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, и направляет соответствующие запросы в заинтересованные отраслевые (функциональные) органы Администрации города Ростова-на-Дону, указанные в пункте 2.2 настоящего положения.

Заключения и ответы на запросы публичного партнера по реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, представляются отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Ростова-на-Дону в срок, не превышающий 10 дней с момента их поступления.

3.11. По результатам рассмотрения направленного инициатором проекта предложения о реализации проекта в срок, не превышающий 90 дней со дня поступления такого предложения, публичный партнер обязан рассмотреть данное предложение и осуществить подготовку проекта правового акта главы муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону», в котором рекомендуется принять одно из следующих решений:

о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества;

о невозможности реализации проекта в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ.

3.12. В срок, не превышающий 10 дней со дня принятия одного из решений, указанных в пункте 3.11 раздела 3 настоящего положения, данное решение направляется инициатору проекта. Публичный партнер размещает указанные документы и предложение на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3.13. При принятии решения, указанного в абзаце втором пункта 3.11 раздела 3 настоящего положения, в срок, не превышающий 10 дней со дня его принятия, предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае если эти переговоры были проведены) направляются на рассмотрение в уполномоченный орган.

3.14. Порядок и сроки проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества определяются в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ.

3.15. Принятие решения о реализации проекта осуществляется в соответствии с пунктом 2.7 настоящего положения.

3.16. Решением о реализации проекта, принятого на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, утверждаются:

- 1) цели и задачи реализации такого проекта;
- 2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам;
- 3) существенные условия соглашения.

3.17. Публичный партнер в процессе определения частного партнера для реализации проекта осуществляет:

размещение в соответствии с частью 8 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ решения главы муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» о реализации проекта на Интернет-портале городской Думы

и Администрации города Ростова-на-Дону и на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением;

прием, рассмотрение и принятие решения по заявлениям в письменной форме иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения в соответствии с частями 9 – 11 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ и в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право

заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения муниципально-частном партнерстве».

4. Порядок проведения конкурса и заключения соглашения

4.1. В случае получения положительного заключения от уполномоченного органа публичный партнер в течение 30 дней осуществляет подготовку проекта правового акта главы муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону» о принятии решения о реализации проекта.

4.2. На основании принятого решения о реализации проекта публичный партнер обеспечивает проведение конкурса, направленного на заключение соглашения в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона № 224-ФЗ.

Конкурс включает в себя следующие этапы:

1) размещение сообщения о проведении конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, или в случае проведения закрытого конкурса срок направления лицам, определенным решением о реализации проекта, уведомления о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе;

2) представление заявок на участие в конкурсе;

3) вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе;

4) проведение предварительного отбора участников конкурса (в соответствии с решением о реализации проекта);

5) представление конкурсных предложений;

6) вскрытие конвертов с конкурсными предложениями;

7) рассмотрение, оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;

8) подписание протокола о результатах проведения конкурса, размещение сообщения о результатах проведения конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и уведомление участников конкурса о результатах проведения конкурса.

4.3. Два и более публичных партнера вправе провести совместный конкурс на право заключения соглашения в порядке, установленном статьей 20 Федерального закона № 224-ФЗ.

4.4. Содержание конкурсной документации установлено статьей 21 Федерального закона № 224-ФЗ.

4.5. Для проведения конкурса публичным партнером создается конкурсная комиссия в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 224-ФЗ.

Рекомендуемый состав конкурсной комиссии включает представителей

функциональных подразделений, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Ростова-на-Дону согласно пункту 2.4 настоящего положения.

4.6. Публичный партнер в течение 5 дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса на право заключения соглашения (далее – конкурс) направляет победителю конкурса экземпляр указанного протокола, проект соглашения в соответствии со статьями 30, 31 Федерального закона № 224-ФЗ.

4.7. По итогам проведения конкурса, соглашение заключается в порядке, установленном статьей 32 Федерального закона № 224-ФЗ.

Соглашения заключаются без проведения конкурса:

с инициатором проекта, являющимся частным партнером, если в течение 45 дней с момента размещения проекта, подготовленного инициатором проекта, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц не поступили заявления о намерении участвовать в конкурсе или если такие заявления о намерениях поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ;

с лицом, представившим заявку на участие в конкурсе и признанным участником конкурса, в случае если указанное лицо признано единственным участником конкурса;

с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе представлена только одна заявка на участие в конкурсе, и указанное лицо соответствует требованиям для признания его участником конкурса;

с лицом, представившим единственное конкурсное предложение, в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса.

5. Заключительные положения

5.1. Контроль за исполнением соглашения, в том числе за соблюдением частным партнером условий соглашения, осуществляется публичным партнером в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».

5.2. Мониторинг реализации соглашений осуществляется публичным партнером в порядке, установленном Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении Порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве».

5.3. Предоставление частному партнеру земельного участка, лесного

участка, водного объекта, части водного объекта, участка недр и их использование осуществляется в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 224-ФЗ.

Начальник управления
документационного обеспечения
Администрации города Ростова-на-Дону



П.П. Волошин